

附件 1

武汉市服务业扩大开放综合试点实施方案

（征求意见稿）

为认真贯彻落实《国务院关于同意在沈阳等 6 个城市开展服务业扩大开放综合试点的批复》（国函〔2022〕135 号）精神，按照《商务部关于印发〈武汉市服务业扩大开放综合试点总体方案〉的通知》（商资发〔2022〕211 号）（以下简称总体方案）要求，结合我市实际，特制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，按照党中央、国务院决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧紧围绕国家中心城市、长江经济带核心城市定位，作为重要工业基地、科研教育基地和综合交通枢纽，进一步推进服务业改革开放，加快发展现代服务业，塑造国际合作和竞争新优势，在湖北建设全国构建新发展格局先行区中当先锋、打头阵，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家武汉篇章作出更大贡献。

二、发展目标

通过放宽市场准入、改革监管模式、优化市场环境，努力形

成市场更加开放、制度更加规范、监管更加有效、环境更加优良的服务业开放新格局。经过3年试点，全面落实改革试点任务，服务业支撑武汉经济发展、民生改善、社会进步、竞争力提升的功能显著增强，区域辐射力和全球影响力全面升级，力争形成一批可复制可推广的试点经验，为国家全方位主动开放和服务业的开放创新发展发挥示范带动作用。

三、试点任务

（一）推动科教领域扩大开放

成立科教服务工作组（牵头单位：市科学技术局），负责推动落实科技服务领域、教育服务领域、电信服务领域等试点任务按期完成。

包括创新科技项目组织方式；完善中试平台备案管理；支持高校院所完善科研人员职务发明成果权益分享机制；加快建设汉襄宜国家科技成果转移转化示范区武汉片区；深入实施高校院所科技成果转化对接工程；加强软件开源代码创新驱动，加快培育开源社区；规范探索知识产权证券化；探索优化对科研机构访问国际学术前沿网站的保障服务；创建中国软件名园；推进东湖科技保险创新示范区建设；从武汉教育发展实际出发自主建设国际教育创新试验区；鼓励应用型本科高校、高职院校及相关机构与国外高水平应用技术大学和科研机构开展交流合作；当RCEP成员国消费者进入武汉市时，可使用其选择的设备接入电信服务等。

（二）推动金融服务扩大开放

成立金融服务工作组（牵头单位：市地方金融工作局、中国人民银行武汉分行营业管理部），负责推动落实金融服务领域、防控金融风险等试点任务按期完成。

包括深化绿色金融改革创新；加强绿色金融产品创新，开发绿色信贷、绿色债券、绿色基金、绿色保险相关金融工具；加强对金融开放政策措施所涉业务数据的监测和运用，排查和防范风险；加强对金融领域企业风险防控的指导服务；开展金融领域管理信息共享、监管协作和风险跨境处置合作；支持符合条件的外商独资企业申请成为私募基金管理人，符合条件的私募证券投资基金管理公司可申请转为公募基金管理公司；推进绿色金融和转型金融标准体系建设；争取纳入数字人民币试点；深化实施金融科技创新监管工具，引导金融机构在依法合规前提下规范开展创新；支持与境外机构合作开发跨境医疗保险产品，开展国际医疗保险结算等。

（三）推动健康医疗服务扩大开放

成立健康医疗服务工作组（牵头单位：市卫生健康委员会），负责推动落实健康医疗服务领域、以“一城一园三区”为基础打造医疗健康服务集聚区等试点任务按期完成。

包括允许以中外共同捐资方式，按相关规定举办非营利性医疗机构，提供基本医疗卫生服务；允许符合条件的公立医院设立国际医疗部；支持互联网医疗发展；加强国家中医药服务出口基地创建，探索推动中医药相关标准体系建设；适度放宽医药研发

用小剂量特殊化学制剂的管理；支持药品检验机构、监督管理部门按照首次药品进口口岸评估标准的要求充实队伍，加强检验能力和监管能力建设；推动实施医疗器械注册人制度；加快创新药品、医疗器械审评审批进程；支持光谷生物城武汉国家级人类遗传资源样本库建设战略储备库，探索构建大数据中心，实现与生物医药企业数据共享；推动光谷南大健康产业园建设集创业孵化、技术研发、成果转化、检验检测、临床评价等一体化研发创新体系；推动汉阳区构建“互联网+大健康”综合示范区；发挥环同济-协和国家医疗服务区的医院临床资源的支撑作用；推动武汉长江新区发展高端医疗产业等。

（四）优化贸易投资便利化服务

成立贸易投资便利化服务工作组（牵头单位：市商务局），负责推动落实促进贸易投资自由化便利化、深化放管服改革、专业服务领域和文化服务领域等试点任务按期完成。

包括开展国际贸易“单一窗口”国际合作试点；积极引进具有国际国内影响力的知名展会；制定服务贸易“经认证的经营者”认证标准；持续优化跨境电商 B2B 出口监管；打造中部检验检测认证服务业中心；推进社会信用体系建设；全面落实企业开办“210”标准（2 个环节、1 天办结、零费用），持续推进“五减五通”“一网通办”“全城通办”；允许具有国家认可的境外职业资格和金融、建筑设计、规划等领域（不含法律服务）符合条件的专业人才经备案后，按规定可在本地提供专业服务；推进“设

计之都”建设，创新重大项目设计招标方式；鼓励国际知名设计师在武汉市设立建筑工程设计事务所；优化文化领域相关审批程序，向武汉市下放艺术品进出口经营活动的审批权限；积极参与国家级服务业标准化试点建设；构建贸易金融区块链标准体系；对符合支持科技创新进口税收政策的科学研究机构、技术开发机构及学校等进口政策规定范围内的科学研究、科技开发和教学用品，享受免税政策；优化退税服务等。

（五）推动物流运输服务扩大开放

成立物流运输服务工作组（牵头单位：市交通运输局），负责推动落实物流运输服务领域等试点任务按期完成。

包括推动武汉市中欧班列高质量发展；发展江海直达和水水中转航线，拓展日韩等近洋航线，加强长江流域合作，提升武汉市水铁联运国际中转通道能级；鼓励中外航空公司运营国际航线，允许航空运输公司在武汉天河机场和鄂州花湖机场“两场”运营；建设国际航空货运体系，制定促进武汉都市圈航空货运发展政策，支持根据武汉都市圈航空货运发展需要，在平等互利基础上对外磋商扩大货运航权安排；优化完善货运基础设施设备，鼓励航空公司在武汉天河机场和鄂州花湖机场投放货运机队。

（六）推动现代服务业同先进制造业“两业”融合发展

成立“两业”融合服务工作组（牵头单位：市发展和改革委员会），负责推动落实“两业”融合发展、电力等能源服务领域、保障数据安全有序流动等试点任务按期完成。

包括研究界定“两业”融合统计范围，探索建立“两业”融合发展监测评价体系；鼓励有能力的制造业企业分离发展研发设计、检测认证、品牌经营等生产性服务业；支持有条件的产业集聚区打造“智慧园区”；围绕重点领域，发展总部经济、楼宇经济和服务业集聚区；支持在国家级经济技术开发区、高新技术产业开发区等开发区布局科研院所、分支机构，建设产学研用一体化平台、共性技术研发平台、大数据公共服务平台；积极稳妥推动第三方数据交易机构试点参与政务数据的流通和交易；在“基准价+上下浮动”范围内形成上网电价；构建以工业互联网平台为枢纽的制造业与服务业融合发展新模式；争取永久举办中国国际工业设计博览会；推进 5G、IPv6、物联网等“两业”融合发展支撑设施建设；以地方为主体推动建设武汉超算中心和国家工业互联网研究院湖北分院；探索功能适度混合的产业用地模式；加快数据安全、个人信息保护等领域法规制度建设；探索构建数据保护能力认证体系；加强对重要数据的管理和风险防控；探索“两业”融合金融产品创新等。

（七）优化人才服务

成立优化人才服务工作组（牵头单位：市公安局），负责推动落实优化人才服务试点任务按期完成。

包括鼓励通过共建国际化协同创新机制、引进国际学术合伙人等方式“用才引智”，加强人才服务，在合规前提下，为境外人才入出境及生活就业作出便利安排，并优化相关证件审发程

序；为符合条件的外籍高层次人才及时办理在华长期居留或永久居留，允许外籍人才通过“以才荐才”等推荐方式申请在华永久居留；允许在中国高校获得硕士及以上学位的优秀外国留学生就业和创业，给予发放工作许可；在符合有关规定的前提下，允许外籍人才在签证有效期内创新创业，享受与本地人才相应的同等待遇；健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，有序推进人才“随到随评”认定办法。

（八）优化完善“光谷”平台服务功能

成立“光谷”平台工作组（牵头单位：武汉东湖新技术开发区管委会），负责推动落实以“光谷”为依托，打造全国光电产业服务中心；以国家数字服务出口基地和光谷科创大走廊等为依托，构建创新发展数字经济引领区等试点任务按期完成。

包括完善武汉集成电路技术及产业服务中心功能；鼓励学校和企业 在光谷共建人才基地，合作开展光电产业人才培养；发挥光谷“合伙人”投资引导基金作用，支持集成电路、基础软件、人工智能企业拓展新技术、新产品、新模式；创建国家数字服务出口基地；提高数字领域自主创新能力，加快数字化、网络化、智能化技术各个领域的应用；建成连续覆盖的 5G 网络，做强工业互联网标识解析国家顶级节点服务功能；建设“人工智能”头雁城市，加快武汉国家新一代人工智能创新发展试验区建设；推动更多符合政策条件的集成电路企业进口自用生产性原材料、消耗品、自用设备等产品按现行规定享受进口关税优惠政策等。

（九）优化完善“车谷”平台服务功能

成立“车谷”平台工作组（牵头单位：武汉经济技术开发区管委会<汉南区人民政府>），负责推动落实以“车谷”为承载，打造新能源汽车全产业链发展示范区等试点任务按期完成。

包括建设新能源公共技术研发平台，加快纯电动汽车底盘一体化设计、多能源动力系统集成，以及新能源汽车换电模式整车、动力电池、换电装备等关键技术攻关；打造全国新能源和智能网联创新中心；着力推进对新能源汽车生产的智能化管理和服务，拓展人工智能服务应用场景；推动国家检验检测高技术服务业集聚区武汉园区发展，提升智能网联汽车产业检验检测服务能力；探索建立新能源汽车、二手车、动力电池等交易、回收制度；深化中国武汉（汽车及零部件）知识产权快速维权中心建设。

四、实施步骤

第一阶段（2023年）：建全体制机制。启动和部署试点任务，迅速营造浓厚氛围，开展差异化改革探索，出台配套政策文件，破解难点积累经验，完成全部试点任务的50%以上。

第二阶段（2024年）：全面深化推进。积极推动示范园区、示范项目等落地，形成一批优秀案例，压紧压实责任，强化督查考核，力争完成全部试点任务的95%以上。

第三阶段（2025年）：总结巩固提升。对标对表查漏补缺，全面总结试点成果，充分展现工作质效，推动部分制度建设长效化，推动全部试点任务高质量、高标准收官。

五、保障措施

（一）加强组织领导。成立市服务业扩大开放工作领导小组（以下简称“领导小组”），领导小组设办公室、7个专项工作组和2个平台工作组，各组可根据需要成立工作专班，形成“1+7+2+N”工作格局，加强纵向联动和横向协作，压实工作责任。

（二）建立工作机制。各工作组按照国家试点总体方案工作要求，制定2023-2025年度工作目标、任务清单和项目清单；建立协调推进机制和督促检查制度，实行“月调度、季通报、年总结”。

（三）加强考核督办。建立服务业扩大开放综合试点工作考评体系，将服务业扩大开放综合试点重点工作纳入绩效考核。领导小组办公室对试点任务落实情况进行专项督查，并定期通报。