

## 《武汉市服务业扩大开放综合试点 实施方案（征求意见稿）》政策解读

### 一、起草背景和过程

市委市政府高度重视服务业扩大开放工作，在市主要领导指导和推动下，市商务局会同各有关部门积极开展了服务业扩大开放综合试点的申报和建设工作的。2022 年 12 月，国务院正式批复将我市列入第三批服务业扩大开放综合试点（以下简称试点）<sup>1</sup>。在深入调研学习第一、二批五省市（北京、天津、上海、海南、重庆）试点经验基础上，结合武汉实际，市商务局起草了试点实施方案初稿，并先后四轮向各区、各有关部门和单位征求意见。

5 月 20 日，市政府分管领导召开专题会研究试点实施方案起草工作。根据专题会议精神，市商务局对试点实施方案进行了修改完善。5 月 28 日，市领导作出批示，要求进一步明确实施主体、实施步骤、完成时限，形成责任清单。市商务局依据批示要求，组织所有相关单位再次召开专题协调会，并进一步优化《实施方案》，形成目前的《武汉市服务业扩大开放综合试点实施方案（征求意见稿）》。

---

<sup>1</sup> 其他还有沈阳、南京、杭州、广州、成都

## 二、主要内容

《实施方案》分为总体要求、发展目标、试点任务、实施步骤、保障措施五个部分。

第一部分是总体要求。明确以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕国家中心城市、长江经济带核心城市定位，作为重要工业基地、科研教育基地和综合交通枢纽，进一步推进服务业改革开放，加快发展现代服务业，塑造国际合作和竞争新优势，在湖北建设全国构建新发展格局先行区中当先锋、打头阵，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家武汉篇章作出更大贡献。

第二部分是发展目标。提出通过放宽市场准入、改革监管模式、优化市场环境，努力形成市场更加开放、制度更加规范、监管更加有效、环境更加优良的服务业开放新格局。经过3年试点，全面落实改革试点任务，服务业支撑武汉经济发展、民生改善、社会进步、竞争力提升的功能显著增强，区域辐射力和全球影响力全面升级，力争形成一批可复制可推广的试点经验，为国家全方位主动开放和服务业的开放创新发展发挥示范带动作用。

第三部分是试点任务。共包含9个方面90项试点任务<sup>2</sup>：

一是推动科教领域扩大开放，共13项试点任务，包括创新

---

<sup>2</sup> 商务部方案包括推动服务业重点行业领域深化改革扩大开放、推进现代服务业同先进制造业“两业”融合发展、促进服务业扩大开放在重点园区和平台示范发展、优化服务业开放发展的体制机制和加强服务业开放发展的要素保障等5大板块、21个领域的试点工作任务。

科技项目组织方式、完善中试平台备案管理、打造全国枢纽型技术交易市场、实施高校院所科技成果转化对接工程、加快培育开源社区等。

**二是**推动金融服务扩大开放，共 10 项试点任务，包括深化绿色金融改革创新、加强风险防控指导服务、争取纳入数字人民币试点、深化实施金融科技创新监管工具等。

**三是**推动健康医疗服务扩大开放，共 13 项试点任务，包括支持互联网医疗发展、加强国家中医药服务出口基地创建、推动实施医疗器械注册人制度、加快审评审批进程等。

**四是**优化贸易投资便利化服务，共 15 项试点任务，包括开展国际贸易“单一窗口”国际合作试点、积极引进知名展会、持续优化跨境电商 B2B 出口监管、推进“设计之都”建设、优化退税服务等。

**五是**推动物流运输服务扩大开放，共 5 项试点任务，包括推动中欧班列高质量发展、发展江海直达和水水中转航线、建设国际航空货运体系等。

**六是**推动“两业”融合发展，共 16 项试点任务，包括探索建立“两业”融合发展监测评价体系、支持打造“智慧园区”、建设“千兆城市”、探索构建数据保护能力认证体系等。

**七是**优化人才服务，共 5 项试点任务，包括鼓励“用才引智”、健全科技人才评价体系、有序推进人才“随到随评”认定办法等。

**八是**优化完善“光谷”平台服务功能，共 8 项试点任务，包

括推动光电产业技术创新、鼓励共建人才基地、创建国家数字服务出口基地、建设“人工智能”头雁城市等。

**九是**优化完善“车谷”平台服务功能，共5项试点任务，包括打造全国新能源和智能网联创新中心、拓展人工智能服务应用场景、深化中国武汉（汽车及零部件）知识产权快速维权中心建设等。

**第四部分是实施步骤。****第一阶段（2023年）：**建全体制机制。启动和部署试点任务，迅速营造浓厚氛围，出台配套政策文件，完成全部试点任务的50%以上。**第二阶段（2024年）：**全面深化推进。积极推动示范园区、示范项目等落地，形成一批优秀案例，强化督查考核，力争完成全部试点任务的95%以上。**第三阶段（2025年）：**总结巩固提升。对标对表查漏补缺，推动全部试点任务高质量、高标准收官。

**第五部分是保障措施。****一是**加强组织领导。成立由市委主要领导和市政府主要领导任双组长的市服务业扩大开放工作领导小组，下设办公室和7个专项工作组、2个平台工作组，形成“1+7+2+N”工作格局。**二是**建立工作机制。建立协调推进机制和督促检查制度，实行“月调度、季通报、年总结”。**三是**加强考核督办。将试点重点工作纳入绩效考核，并定期通报。